

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

EXPUNERE DE MOTIVE

Situația actuală

Parlamentul României a adoptat, la 5 aprilie 2006, Legea privind Statutul deputaților și al senatorilor – devenită Legea nr. 96/2006 - la elaborarea căreia s-au avut în vedere, după cum se afirma în expunerea sa de motive, prevederile constituționale, regulamentele existente, precum și reglementările din țările europene.

Statutul deputaților și al senatorilor în forma sa actuală este cu siguranță perfectibil, întrucât unele prevederi constituționale nu se regăsesc în conținutul legii, la momentul respectiv legiuitorul apreciind că nu este necesară includerea lor. Un bun exemplu îl constituie prevederile art. 111 din Constituție referitoare la „*Informarea Parlamentului*”, care nu sunt reluate în Statutul deputaților și senatorilor (Legea nr. 96/2006 republicată).

În prezent, „*Informarea Parlamentului*” este tratată detaliat în Regulamentele Camerei Deputaților și Senatului, dar aici sub aspect juridic se ridică problema opozabilității regulamentelor interne ale camerelor față de terți, care este discutabilă. Există unele prevederi în Legea răspunderii ministeriale nr. 115/1999 care stabilesc răspunderea membrilor Guvernului, dar nu și a altor instituții publice, privind „*Informarea Parlamentului*” reglementată în Constituție.

Față de cele relevate, considerăm că soluția legislativă corectă presupune includerea în *Legea nr. 96/2006 republicată privind Statutul deputaților și senatorilor* a procedurii detaliate prin care deputații și senatorii pot solicita și primi informațiile și documentele de la instituțiile publice, în afara procedurilor stabilite pentru interpelări și întrebări.

Pentru a se elimina eventuala confuzie ce s-ar putea ivi între „Informarea Parlamentului” și procedura disponibilă oricărui cetățean de a solicita informații de interes public conform Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, se impune să subliniem că propunerea noastră este bazată pe art. 111 din Constituție și vizează detalierea prevederilor acestuia în corpul Legii nr. 96/2006, pentru a putea deveni cu adevărat operabile.

În ceea ce privește regulamentele Camerelor, prin examinarea lor se constată că modul în care este detaliată informarea Guvernului în Regulamentele camerelor **este diferit la Senat față de Camera Deputaților, dar și inegal** sub aspectul gradului de detaliere a procedurilor.

În al treilea rând, realitățile politice ale ultimilor ani, presiunea tot mai mare care se pune asupra deputaților și senatorilor în ceea ce privește implicarea civică și politică la nivelul colegiilor și circumscripțiilor electorale, impactul public scăzut al activității tradiționale, politică și de legiferare din Plenul Camerei și din Comisii, tendința Guvernelor de a minimaliza rolul Parlamentului prin omiterea informării acestuia - toate aceste aspecte evidențiază necesitatea preluării principiilor fundamentale din art. 111 din Constituția României, în Legea care reglementează Statutul Deputaților și Senatorilor.

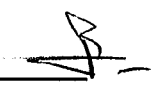
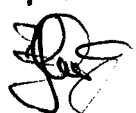
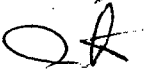
Schimbări preconizate:

Propunem ca în Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și senatorilor să se reglementeze procedura detaliată a *informării Parlamentului* de către Guvern și celelalte instituții publice.

Impactul socio-economic. Impactul financiar-bugetar:

Impactul social este unul benefic, deoarece se conturează mult mai clar prin lege și se dă astfel forța necesară procedurii de Informare a Parlamentului, care va deveni astfel un instrument constituțional puternic la îndemâna deputaților și senatorilor în vederea derulării activității legislative și controlului parlamentar.

Impactul financiar-bugetar este nul, deoarece propunerea nu implică nici un fel de creștere a cheltuielilor bugetare.

1. Neacsu Marian  - dep PSD
2. Ana Ghenghe  dep. PSD
3. Vasile Moceanu PSD. 
4. Iu. Comel PSD 
5. PASARU FLORENTIN PSD 
6. Ion Neculescu 
7. _____
8. _____
9. _____
10. _____
11. _____
12. _____
13. _____
14. _____
15. _____

MODIFICĂRILE PROPUSE LA LEGEA NR. 96/2006

Text actual	Text propus	Motivație
ART. 39 Obligațiile autorităților locale (1) Autoritățile publice locale si prefecturile sunt obligate să sprijine organizarea si funcționarea birourilor parlamentare ale deputaților si senatorilor, prin asigurarea de spații pentru sedii, procurarea mobilierului necesar, inclusiv prin împrumut de folosință sau închiriere. (2) Serviciile descentralizate si deconcentrate ale ministerelor si ale autorităților centrale de reglementare sunt obligate să sprijine prin mijloacele specifice ale activității lor organizarea si funcționarea legală a birourilor parlamentare ale deputaților și senatorilor, precum și activitatea acestora.	ART. 39 Obligațiile autorităților locale (1) Autoritățile publice locale si prefecturile sunt obligate să sprijine organizarea si funcționarea birourilor parlamentare ale deputaților si senatorilor, prin asigurarea de spații pentru sedii, procurarea mobilierului necesar, inclusiv prin împrumut de folosință sau închiriere. (2) Serviciile descentralizate si deconcentrate ale ministerelor si ale autorităților centrale de reglementare sunt obligate să sprijine prin mijloacele specifice ale activității lor organizarea si funcționarea legală a birourilor parlamentare ale deputaților și senatorilor, precum și activitatea acestora. ART.39¹ Informarea Parlamentului (1) Președintele Senatului, Președintele Camerei Deputaților, deputații și senatorii au dreptul de a solicita Guvernului și oricăror organe ale administrației publice, inclusiv ministerelor, serviciilor descentralizate și deconcentrate, agențiilor guvernamentale și prefectilor, informațiile și documentele necesare în vederea desfășurării activității lor, în cadrul controlului parlamentar asupra activității acestora.	Dispare alineatul (2) de la art.39. Se introduce art. 39¹, care tratează „Informarea Parlamentului”, ca aspect constituțional al controlului parlamentar care a scăpat legiuitorului la momentul elaborării Legii nr. 96/2006. La alin.(1): „Informarea Parlamentului” este o ipostază concretă și importantă a exercitării controlului parlamentar asupra executivului. Obligația prevăzută sub aspect de principiu în Constituție trebuie preluată în Legea privind Statutul Deputaților și Senatorilor, pentru a se acoperi scăparea acestui aspect deosebit de important al activității parlamentare, care este. Informarea Parlamentului nu privește autoritățile administrației publice locale, întrucât ele nu se supun controlului parlamentar.

Text actual	Text propus	Motivație
	(2) Deputații și senatorii pot exercita dreptul menționat la alin. (1) fie direct, fie prin intermediul președintelui camerei respective ori al președintelui comisiei parlamentare.	
	(3) Solicitarea informării este obligatorie în cazul în care o inițiativă legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau ale bugetului asigurărilor sociale de stat.	La alin.(3): Obligația de la alin.(3) este prevăzută în Constituție, deci trebuie preluată în Statut.
	(4) Guvernul sau organul administrației publice prevăzut la alin.(1) este obligat să răspundă în termen de cel mult 10 zile. În situații excepționale, dacă Guvernul sau organul administrației publice răspunde în scris indicând interesul public care nu îi permite să răspundă la timp, poate curge un termen suplimentar, care nu poate depăși 30 de zile. În cazul în care Guvernul sau organul administrației publice prevăzut la alin. (1) nu răspunde solicitării în termenele prevăzute, deputatul sau senatorul interesat are dreptul să ceară președintelui camerei din care face parte sau președintelui comisiei al cărui membru este, după caz, invitarea Prim-ministrului în plenul camerei sau a conducătorului organului administrației publice pentru audiere fie în plenul camerei, fie la comisia parlamentară de resort.	La alin.(4): Este necesară stabilirea unor termene concrete pentru a permite satisfacerea solicitării de către Guvern sau organul administrației publice.
	(5) Refuzul nejustificat de a răspunde la solicitările prevăzute în alineatele (1)-(4) atrage, după caz, răspunderea juridică potrivit legii. Președintele camerei poate sesiza autoritățile competente la solicitarea deputatului sau senatorului interesat.	La alin.(5): Forma răspunderii juridice nu se poate determina de către legiuitor, ci doar în practică, în funcție de circumstanțele existente de la caz la caz (putând fi disciplinară, materială, penală sau politică). Există pentru aceasta reglementări speciale, cum ar fi LEGE nr.115 din 28 iunie 1999 privind responsabilitatea ministerială republicată, cu modificările ulterioare.
	(6) În cazul în care informațiile sau documentele solicitate privesc, potrivit legii, informații clasificate secrete de stat, Guvernul informează camera Parlamentului despre aceasta, iar Biroul Permanent al camerei respective decide în ședință	Pentru alineatul (6) ar fi bine să facem o adresă scrisă către ORNISS, să le cerem un punct de vedere. (http://www.orniss.ro/ro/prezentare.html)

Text actual	Text propus	Motivație
	secretă, cu audierea deputatului sau senatorului solicitant, dacă menține solicitarea informației sau documentului. Accesul persoanelor la informații și documente clasificate secrete de stat sau secrete de serviciu se exercită potrivit legislației aplicabile. Documentele primite se restituie autorității respective, după consultare.	
	(7) Serviciile descentralizate și deconcentrate ale ministerelor și ale autorităților centrale de reglementare, agențiile guvernamentale și prefectii au datoria de a sprijini, potrivit mijloacelor specifice activității lor, organizarea și funcționarea legală a birourilor parlamentare, la cererea deputaților și senatorilor interesați.	Alineatul (7) se referă la sprijinirea birourilor parlamentare, în limitele mijloacelor specifice serviciului deconcentrat sau agenției respective. Sprijinul are aici un înțeles mai larg decât informarea. Modalitatea concretă de acordare a sprijinului se va stabili în practică, în limitele atribuțiilor celor implicați.

REGLEMENTARI ACTUALE

Constituție	Statutul dep. și sen.	Regulamentul Camerei	Regulamentul Senatului
CAPITOLUL IV Raporturile Parlamentului cu Guvernul Informarea Parlamentului ARTICOLUL 111 (1) Guvernul și celelalte organe ale administrației publice, în cadrul controlului parlamentar al activității lor, sunt obligate să prezinte informațiile și documentele cerute de Camera Deputaților, de Senat sau de comisiile parlamentare, prin intermediul președinților acestora. În cazul în care o inițiativă legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau a bugetului asigurărilor sociale de stat, solicitarea informării este obligatorie. (2) Membrii Guvernului au acces la lucrările Parlamentului. Dacă li se solicită prezența, participarea lor este obligatorie.	ART. 39 Obligațiile autorităților locale (1) ... (2) Serviciile descentralizate și deconcentrate ale ministerelor și ale autorităților centrale de reglementare sunt obligate să sprijine prin mijloacele specifice ale activității lor organizarea și funcționarea legală a birourilor parlamentare ale deputaților și senatorilor, precum și activitatea acestora.	4. Informarea Camerei Deputaților și a deputaților Art. 181. - Camera Deputaților și deputații au dreptul să obțină informațiile necesare în vederea desfășurării activității lor din partea organelor administrației publice. Art. 182. - (1) Deputatul poate solicita de la organele administrației publice centrale și locale alese, printr-o cerere adresată președintelui Camerei Deputaților sau președintelui comisiei permanente din care face parte, orice informații sau documente, în copie certificată, utile pentru desfășurarea activității sale. Cererea poate fi refuzată în cazul în care aceasta privește secrete de stat de importanță deosebită. Refuzul se aduce la cunoștință Camerei Deputaților care va decide în ședință secretă. (2) În cazul în care informațiile sau documentele solicitate privesc, potrivit legii, secrete de stat, Guvernul informează Camera Deputaților despre aceasta, iar Camera decide în ședință secretă. (3) Documentele se restituie după consultare.	Secțiunea a 4-a Informarea Senatului și a senatorilor Art.166.-(1) Președintele Senatului poate solicita Guvernului și celorlalte organe ale administrației publice, în cadrul controlului parlamentar asupra activității acestora, informațiile și documentele necesare. (2) Președinții comisiilor permanente pot solicita de la organele prevăzute la alin.(1) informațiile și documentele necesare referitoare la domeniul lor de activitate. (3) Fiecare senator are dreptul de a cere informațiile și documentele menționate prin intermediul președintelui Senatului sau al președinților comisiilor. (4) Solicitarea informării este obligatorie în cazul în care o inițiativă legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat sau ale bugetului asigurărilor sociale de stat. (5) Autoritățile prevăzute la alin.(1) sunt obligate să răspundă în termen de cel mult 10 zile. În situații excepționale în care răspunsul necesită date suplimentare, acestea au obligația de a declara în scris că interesul public nu le permite să răspundă la timp și de a cere un termen suplimentar, care nu poate depăși 30 de zile. În cazul în care autoritățile nu răspund în termenele prevăzute, la solicitarea senatorului interesat, președintele Senatului sau președintele comisiei, după caz, poate cere invitarea lor în plenul Senatului. (6) Refuzul nejustificat de a răspunde la solicitările prevăzute în alineatele precedente atrage, după caz, răspunderea juridică potrivit legii. Președintele Senatului poate sesiza autoritățile competente, la solicitarea senatorului interesat. Art.167.-(1) În cazul în care informațiile sau documentele solicitate privesc, potrivit legii, secrete de stat, Guvernul informează Senatul despre aceasta, iar Senatul decide în ședință secretă. (2) Documentele primite se restituie organului respectiv, după consultare.